

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE
N. 0368 del 05/05/20

OGGETTO: Gara a procedura aperta per la concessione dei locali adibiti al servizio di gestione asilo nido della ASL ROMA 1 - CIG 82277011A8 - di cui alla Deliberazione n. 216 del 12.03.2020: Rettifica disciplinare di gara.

STRUTTURA PROPONENTE: Dipartimento Tecnico Patrimoniale - UOC Acquisizione Beni e Servizi

Centro di costo: 221

L'estensore: Dr.ssa Iolanda Casillo

Il Dirigente ed il responsabile del procedimento, con la sottoscrizione del presente atto, a seguito dell'istruttoria effettuata, attestano che l'atto è legittimo nella forma e nella sostanza.

Il Responsabile del procedimento

Dr.ssa Cristina Franco

Cristina Franco

Il Direttore

U.O.C. Acquisizione Beni e Servizi

Dr.ssa Cristina Franco

Cristina Franco

Il Direttore del Dipartimento

Tecnico Patrimoniale

Ing. Paola Brazzoduro

Paola Brazzoduro

data 30.04.2020

data 30.04.2020

data 30.04.2020

Il presente Atto contiene dati sensibili

SI

NO

Il Funzionario addetto al controllo di budget, con la sottoscrizione del presente atto, attesta che lo stesso non comporta scostamenti sfavorevoli rispetto al budget economico.

Il presente atto non comporta impegno di spesa

Parere del Direttore Amministrativo: **Dr.ssa Cristina Matranga**

Favorevole

Non favorevole

(con motivazioni allegate al presente atto)

data 3.5.2020

firma

Cristina Matranga

Parere del Direttore Sanitario **Dott. Mauro Goletti**

Favorevole

Non favorevole

(con motivazioni allegate al presente atto)

data 4.5.2020

firma

Mauro Goletti

Il Presente provvedimento si compone di n. 7 pagine di cui n. 2 pagine di allegati

Il Direttore Generale
Dott. Angelo Tanassi

Angelo Tanassi

M² 0368 D52 05/05/2020

IL DIRETTORE UOC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

VISTA la Deliberazione n. 1 del 1 gennaio 2016 del Commissario Straordinario dell'ASL Roma 1, con la quale si è provveduto a prendere atto dell'avvenuta istituzione della stessa a far data dal 1 gennaio 2016, come previsto dalla legge regionale 31 dicembre 2015, n. 17 e dal DCA n. U00606 del 30 dicembre 2015;

VISTO il Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00250 del 23 novembre 2016 con il quale è stato nominato il Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Roma I nella persona del Dott. Angelo Tanese;

il Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00241 del 3 ottobre 2019, con il quale viene differito il termine di scadenza contrattuale del Direttore Generale;

l'Atto di autonomia aziendale, approvato con deliberazione n. 1153 del 17 dicembre 2019, recepito con DCA U00020 del 27.01.2020, pubblicato sul B.U.R.L. del 30.01.2020 n. 9;

il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii;

PREMESSO che, con Deliberazione n. 216 del 12.03.2020, è stata indetta una gara comunitaria a procedura aperta per la concessione dei locali adibiti al servizio di gestione asilo nido della Asl Roma I, per un importo complessivo presunto sessennale pari ad € 2.018.500,00 IVA esclusa;

che con successiva Deliberazione n. 357 del 24.04.2020 è stata disposta la rettifica degli atti di gara, nel senso di sostituire il sopralluogo obbligatorio con il sopralluogo facoltativo e di prorogare il termine per la presentazione delle offerte alle ore 12:00 del 16 maggio 2020;

che il Disciplinare di gara, all'Allegato 4 – Tabella parametri qualità, contempla, tra i criteri di valutazione dell'offerta, da valutarsi sulla base dell'esperienza maturata nel triennio educativo 2016-17, 2017-18, 2018-19, il criterio di cui al punto 5.2, come di seguito riportato:

<i>Esperienza maturata nel triennio educativo 2016-17, 2017-18, 2018-19</i>	5.2 Numero medio annuo di bambini iscritti complessivamente negli asili nido gestiti nel triennio educativo di riferimento a prescindere dalla loro durata da valutarsi complessivamente secondo il seguente criterio: da 1 bambino a 30 bambini : 3 punti da 31 bambini a 50 bambini : 5 punti da 51 bambini in su : 8 punti Si precisa che per il numero medio annuo dei bambini iscritti complessivamente negli asili nido gestiti negli anni educativi 2016-2017, 2017-2018 e 2018-2019, si intende la media aritmetica dei tre numeri medi aritmetici ottenuti nei singoli anni educativi di riferimento, rapportando il totale dei bambini iscritti nell'anno al totale del numero di asili nido gestito per ciascun anno educativo considerato.	Punti 8	T
---	--	---------	---

ATTESO che la previsione di detto criterio risponde alla ratio di favorire la più ampia partecipazione dei concorrenti, premiando l'operatore che detenga un apprezzabile livello di esperienza pregressa, maturata, nel triennio precedente, in ragione del numero di bambini gestiti;

PRESO ATTO delle richieste di chiarimenti e delle successive istanze di rettifica, così come formulate da alcuni operatori interessati all'appalto, i quali hanno evidenziato la sussistenza di profili di illogicità e irragionevolezza del criterio di aggiudicazione, nella parte in cui ha assunto quale elemento di valutazione dell'offerta tecnica il numero totale dei bambini iscritti nell'anno, considerato e valutato non già in sé stesso, bensì rapportato al "totale del numero di asili nido gestito per ciascun anno educativo considerato";

VALUTATA pertanto, alla luce della funzione sostanziale perseguita dal criterio in parola, la fondatezza dei rilievi formulati con riferimento al sopracitato parametro di cui al punto 5.2. che, pur se rispondente alla predetta ratio, potrebbe, nell'attuale formulazione, determinare attribuzione di punteggi non coerenti con la ratio sottesa al criterio prescelto e rivelarsi discriminatorio e lesivo del principio di par condicio tra concorrenti;

CONSIDERATO inoltre che la previsione del criterio 5.2, nell'originaria formulazione, ha determinato una discrasia tra manifestazione della volontà esternata nell'atto e la volontà sostanziale della Stazione appaltante;

RITENUTO pertanto opportuno, all'esito di una più attenta valutazione dei requisiti individuati nel disciplinare di gara, al fine di favorire la più ampia partecipazione possibile alla procedura di gara in oggetto, garantire una corretta e coerente valutazione dei concorrenti e il l'esito positivo della procedura, apportare una rettifica parziale al Disciplinare di gara, in particolare al criterio 5.2 dell'all. 4 - tabella parametri qualità, nei termini di seguito indicati;

<i>Esperienza maturata nel triennio educativo 2016-17, 2017-18, 2018-19</i>	5.2 Numero medio annuo di bambini iscritti complessivamente negli asili nido gestiti nel triennio educativo di riferimento a prescindere dalla loro durata da valutarsi complessivamente secondo il seguente criterio: da 1 bambino a 30 bambini : 3 punti da 31 bambini a 50 bambini : 5 punti da 51 bambini in su : 8 punti Si precisa che per il numero medio annuo dei bambini iscritti complessivamente negli asili nido gestiti negli anni educativi 2016-2017, 2017-2018 e 2018-2019, si intende la media aritmetica dei tre numeri medi aritmetici ottenuti nei singoli anni educativi di riferimento.	Punti 8	T
---	--	---------	---

CONSIDERATO che la rettifica, come sopra specificato, assicura il rispetto dei principi della libera concorrenza e non discriminazione sanciti all'art. 30, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016;

TENUTO CONTO che, ai sensi degli artt. 72 e 73 del D.Lgs. 50/2016, è necessario pubblicare la rettifica, tra l'altro, sulla GUUE, sulla Gazzetta ufficiale della Repubblica Italiana e su due quotidiani nazionali e due locali;

RITENUTO pertanto necessario, fermi ed invariati gli altri documenti di gara, apportare, dandone adeguata pubblicità ai sensi della vigente normativa in materia, le opportune modifiche alla documentazione di gara, allegata alla presente deliberazione (all. 1), da individuarsi in particolare in:

- all. 4 Tabella parametri qualità

ATTESTATO che il presente provvedimento, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza è totalmente legittimo ed utile e proficuo per il servizio pubblico, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 1 della legge 20 del 1994 e ss.mm.ii., nonché alla stregua dei criteri di economicità e di efficacia di cui all'art. 1 comma 1 della legge 241/1990 e ss.mm.ii.;

PROPONE

Per i motivi e le valutazioni sopra riportate, che formano parte integrante del presente atto:

di **rettificare** la Deliberazione n. 216 del 12.03.2020, come successivamente modificata dalla Delibera n. 357 del 24.04.2020, nel senso di modificare il criterio 5.2 di cui all'allegato 4 del Disciplinare di gara - Tabella parametri qualità, così come di seguito indicato:

Esperienza maturata nel triennio educativo 2016-17, 2017-18, 2018-19	5.2 Numero medio annuo di bambini iscritti complessivamente negli asili nido gestiti nel triennio educativo di riferimento a prescindere dalla loro durata da valutarsi complessivamente secondo il seguente criterio: da 1 bambino a 30 bambini : 3 punti da 31 bambini a 50 bambini : 5 punti da 51 bambini in su : 8 punti Si precisa che per il numero medio annuo dei bambini iscritti complessivamente negli asili nido gestiti negli anni educativi 2016-2017, 2017-2018 e 2018-2019, si intende la media aritmetica dei tre numeri medi aritmetici ottenuti nei singoli anni educativi di riferimento.	Punti 8	T
---	--	---------	---

di approvare le opportune modifiche alla documentazione di gara di cui alla Deliberazione n. 216 del 12.03.2020 come successivamente modificata Delibera n. 357 del 24.04.2020, da individuarsi in particolare nel:

- all. 4 Tabella parametri qualità

di disporre la pubblicazione della rettifica del bando di gara, oltre che sulla G.U.R.I., sulla GUUE ed anche sugli stessi quotidiani dove è stato pubblicato il bando di gara originario e la successiva rettifica;

di disporre, che il presente atto venga pubblicato, in versione integrale, nell'Albo Pretorio on line aziendale ai sensi dell'art. 32 comma 1 della legge 18.06.2009 n. 69;

Il Responsabile del
Procedimento

Dr.ssa Cristina Franco
Cristina Franco

Il Direttore UOC
Acquisizione Beni e Servizi

Dr.ssa Cristina Franco
Cristina Franco

Il Direttore Provvisorio del Dipartimento
Tecnico Patrimoniale

Ing. Paola Brazzoduro
Paola Brazzoduro

IL DIRETTORE GENERALE

In Virtù dei poteri previsti:

- dall'art. 3 del D. Lgs. n. 502/1992 e ss.mm.ii.;
- dall'art. 8 della L. R. n. 18/1994 e ss.mm.ii.;

nonché delle funzioni e dei poteri conferitigli con Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00250 del 23.11.2016 e con Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00241 del 03/10/2019;

Letta la proposta di delibera sopra riportata presentata dal Dirigente Responsabile dell'Unità in frontespizio indicata;

Preso atto che il Direttore della Struttura proponente il presente provvedimento, sottoscrivendolo, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza è totalmente legittimo, utile e proficuo per il servizio pubblico ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 1 della Legge n. 20/1994 e successive modifiche nonché alla stregua dei criteri di economicità e di efficacia di cui all'art. 1, comma 1, della Legge n. 241/1990 e successive modifiche ed integrazioni;

Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario riportati in frontespizi

DELIBERA

di adottare la proposta di deliberazione avente per oggetto: "Gara a procedura aperta per la concessione dei locali adibiti al servizio di gestione asilo nido della ASL ROMA 1 - CIG 82277011A8 - di cui alla Deliberazione n. 216 del 12.03.2020: Rettifica disciplinare di gara" e conseguentemente, per i motivi e le valutazioni sopra riportate, che formano parte integrante del presente atto:

di **rettificare** la Deliberazione n. 216 del 12.03.2020, come successivamente modificata dalla Delibera n. 357 del 24.04.2020, nel senso di modificare il criterio 5.2 di cui all'allegato 4 del Disciplinare di gara - Tabella

<i>Esperienza maturata nel triennio educativo 2016-17, 2017-18, 2018-19</i>	5.2 Numero medio annuo di bambini iscritti complessivamente negli asili nido gestiti nel triennio educativo di riferimento a prescindere dalla loro durata da valutarsi complessivamente secondo il seguente criterio: da 1 bambino a 30 bambini : 3 punti da 31 bambini a 50 bambini : 5 punti da 51 bambini in su : 8 punti Si precisa che per il numero medio annuo dei bambini iscritti complessivamente negli asili nido gestiti negli anni educativi 2016-2017, 2017-2018 e 2018-2019, si intende la media aritmetica dei tre numeri medi aritmetici ottenuti nei singoli anni educativi di riferimento.	Punti 8	T
---	--	---------	---

parametri qualità, così come di seguito indicato:

di **approvare** le opportune modifiche alla documentazione di gara di cui alla Deliberazione n. 216 del 12.03.2020 come successivamente modificata Delibera n. 357 del 24.04.2020, da individuarsi in particolare nel:

- all. 4 Tabella parametri qualità

di **disporre** la pubblicazione della rettifica del bando di gara, oltre che sulla G.U.R.I., sulla GUUE ed anche sugli stessi quotidiani dove è stato pubblicato il bando di gara originario e la successiva rettifica;

Il Responsabile della struttura proponente provvederà all'attuazione della presente deliberazione curandone altresì la relativa trasmissione agli uffici/organi rispettivamente interessati.

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. Angelo Tabet



ID	Sotto parametro di qualità	Punteggio parametro	Tipo
<i>Progetto Educativo</i>	La Commissione valuterà il progetto educativo presentato e messo a disposizione per lo svolgimento del servizio:		
	1.1 L'offerente deve rappresentare in modo sintetico gli orientamenti psicopedagogici di riferimento, gli obiettivi del Progetto educativo per i differenti destinatari e i principi alla base della progettazione educativa, deve rappresentare inoltre le modalità di osservazione e documentazione del percorso evolutivo e delle attività.	Punti 6	D
	1.2 L'offerente deve rappresentare in modo sintetico, la struttura organizzativa che intende dare al servizio, le modalità con cui intende coniugare differenziazione e integrazione, l'articolazione del personale nell'arco dell'orario di funzionamento della struttura e sua sostenibilità in rapporto alla ricettività del nido. L'offerente deve inoltre descrivere in che modo intende organizzare gli spazi e i materiali in funzione della progettazione educativa presentata al punto precedente.	Punti 6	D
	1.3 L'offerente deve rappresentare in modo sintetico gli strumenti e le azioni per la gestione delle emergenze del personale, per il contenimento del turnover.	Punti 6	D
	1.4 L'offerente deve rappresentare in maniera sintetica quali procedure intende porre in essere per l'eventuale sostituzione del personale assente.	Punti 6	D
<i>Miglioramento del Servizio</i>	La Commissione valuterà il progetto educativo e la proposta organizzativa volta a migliorare l'esecuzione del servizio in termini di corretta programmazione ed esecuzione:		
	2.1 Proposta di attività integrative - In particolare, la Commissione giudicatrice valuterà l'offerta di eventuali attività complementari in coerenza con la destinazione d'uso dei locali e con le finalità educative del servizio.	Punti 6	D
	2.2 Proposta di attività innovative - L'offerente deve rappresentare in maniera sintetica quali attività "innovative" intende inserire all'interno della programmazione educativa, avendo cura di evidenziare, per ciascuna attività, il background teorico e gli obiettivi educativi che intende perseguire attraverso lo svolgimento di tale attività.	Punti 6	D
	3.1 Formazione L'offerente deve rappresentare in maniera sintetica quali strumenti ed azioni intenda utilizzare per la formazione e l'accrescimento della competenza professionale del personale impiegato - l'approccio scelto alla formazione del personale in servizio, indicando i percorsi di formazione differenziate per mansione.	Punti 12	D
<i>Programma di Formazione Personale</i>	4.1 Programmazione dei menu su base stagionale con utilizzo di materie prime "di stagione" - In particolare la Commissione giudicatrice valuterà la coerenza, organicità e varietà dei menù programmati con particolare attenzione ad una differenziazione dei menù per arco temporale (ad es. menù estivo ed invernale) tale da consentire l'utilizzazione di materie prime biologiche e a KM zero "di stagione" che l'Offerente intende somministrare ai bambini.	Punti 4	D
<i>Miglioramento del servizio mensa</i>	4.2 Progetto di educazione alimentare. L'offerente deve rappresentare in modo sintetico un progetto di educazione alimentare che coinvolga tutti i bambini del nido, avendo cura di inserire attività che siano trasversali a tutti gli ambiti di sviluppo e a più ambiti della progettazione educativa.	Punti 6	D
	4.3 Destinazione del cibo non somministrato - In particolare la Commissione giudicatrice valuterà l'attribuzione di punteggi all'offerente che si impegna a recuperare il cibo non somministrato e a destinarlo ad organizzazioni non lucrative di utilità sociale che effettuano, a fini di beneficenza, distribuzione gratuita agli indigenti di prodotti alimentari, in linea con la ratio della L. n.	Punti 2	D

	155/2003 recante "Disciplina della distribuzione dei prodotti alimentari a fini di solidarietà sociale".		
<i>Esperienza maturata nel triennio educativo 2016-17, 2017-18, 2018-19</i>	5.1 Numero di strutture gestite in regime di concessione o di convenzione, diretta od indiretta, con le amministrazioni comunali che rispettino gli standard qualitativi equivalenti a quelli minimi previsti dalla Legge Regionale del Lazio e dal regolamento di accreditamento di Roma Capitale (con particolare riguardo al rapporto educatore bambino e ausiliario bambino) a prescindere dalla loro durata, da valutarsi complessivamente secondo il seguente criterio: 3 punti per ogni struttura gestita in regime di concessione con le amministrazioni comunali per gli anni educativi considerati, fino ad un massimo di 9 punti. 1 punto per ogni struttura gestita in regime di convenzione diretta o indiretta con le amministrazioni comunali per gli anni educativi considerati, fino ad un massimo di 3 punti.	Punti 12	T
	5.2 Numero medio annuo di bambini iscritti complessivamente negli asili nido gestiti nel triennio educativo di riferimento a prescindere dalla loro durata da valutarsi complessivamente secondo il seguente criterio: da 1 bambino a 30 bambini : 3 punti da 31 bambini a 50 bambini : 5 punti da 51 bambini in su : 8 punti Si precisa che per il numero medio annuo dei bambini iscritti complessivamente negli asili nido gestiti negli anni educativi 2016-2017, 2017-2018 e 2018-2019, si intende la media aritmetica dei tre numeri medi aritmetici ottenuti nei singoli anni educativi di riferimento.	Punti 8	T

Ai fini della determinazione dei punteggi sopra riportati, si specifica di seguito cosa si intende con "efficacia", "esaustività", "adeguatezza" e "concretezza" della proposta:

- Efficacia: capacità della proposta di conseguire i risultati attesi;
- Esaustività: completezza e accuratezza della proposta rispetto alle richieste;
- Adeguatazza: rispondenza delle proposte rispetto al contesto in cui le stesse si applicano.
- Concretezza: presenza nell'offerta di elementi che possano essere effettivamente applicati e che possano apportare reali benefici all'esecuzione del servizio.