

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N. 1173 del 27-12-2019

OGGETTO: Indizione di una procedura aperta telematica suddivisa in due lotti, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, per l'affidamento biennale, eventualmente prorogabile per un anno, del servizio di trasporto degli utenti diversamente abili nel territorio della ASL Roma 1, dal proprio domicilio presso centri riabilitativi, per un importo posto a base di gara pari ad € 3.000.000,00 annui oltre IVA e contestuale previsione di spesa per il periodo 01.01.2020-30.06.2020, per l'espletamento del servizio nelle more dell'iniziazione e aggiudicazione della relativa procedura: CIG Lotto 1: 81491413E4; CIG Lotto 2: 814914358A

STRUTTURA PROPONENTE: Dipartimento Tecnico Patrimoniale - UOC Acquisizione Beni e Servizi

Centro di costo: 221

L'estensore: Dr.ssa Iolanda Casillo Iolanda Casillo

Il Dirigente ed il Responsabile del procedimento, con la sottoscrizione del presente atto, a seguito dell'istruttoria effettuata, attestano che l'atto è legittimo nella forma e nella sostanza.

Il Responsabile del
Procedimento

Dr.ssa Cristina Franco
Cristina Franco
data 19.12.19

Il Responsabile della UOC
Acquisizione Beni e Servizi

Dr.ssa Cristina Franco
Cristina Franco
data 19.12.19

Il Direttore del Dipartimento
Tecnico Patrimoniale

Ing. Paola Brazzoduro
Paola Brazzoduro
data 19.12.19

Il presente atto contiene dati sensibili SI NO

Il Funzionario addetto al controllo di budget con la sottoscrizione del presente atto attesta che lo stesso non comporta scostamenti sfavorevoli rispetto al budget economico.

Costo previsto - Anno 2020

€ 1.513.866,82 IVA inclusa conto n. 502020107 - Servizi Trasporti (non sanitari)

Il Responsabile UOC Logistica - Ing. Paola Brazzoduro Paola Brazzoduro

data 19.12.19

Il Direttore dell'UOC Pianificazione strategica, Programmazione e Controllo di gestione con la sottoscrizione del presente atto attesta la copertura economica della spesa di cui al presente provvedimento

Dott.ssa Maura Bettini

data 20/12/19

firma Maura Bettini

Parere del Direttore Amministrativo Dott.ssa Cristina Matranga

Favorevole

Non favorevole

(con motivazioni allegata al presente atto)

data 22.12.2019

firma Cristina Matranga

Parere del Direttore Sanitario Dott. Mauro Goletti

Favorevole

Non favorevole

(con motivazioni allegata al presente atto)

data 23.12.2019

firma Mauro Goletti

Il Presente provvedimento si compone di n. 162 pagine di cui n. 154 pagine di allegati

Il Direttore Generale
Dott. Angelo Tanese

Angelo Tanese

IL RESPONSABILE DELLA U.O.C. ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

- VISTA** la deliberazione n. 1 dell'01/01/2016 del Commissario Straordinario dell'Azienda Sanitaria Locale Roma I, con la quale si è provveduto a prendere atto dell'avvenuta istituzione della stessa a far data dall'01/01/2016, come previsto dalla legge regionale n. 17 del 31/12/2015 e dal DCA n. 606 del 30/12/2015;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00250 del 23/11/2016 con il quale è stato nominato il Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Roma I nella persona del Dott. Angelo Tanese;
- il Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00241 del 03/10/2019 con il quale viene differito il termine di scadenza contrattuale del Direttore Generale;
- l'Atto di Autonomia Aziendale, approvato con Deliberazione n. 877 del 07.10.2016, recepito con DCA U00437 del 07.11.2016, pubblicato sul BURL del 10.11.2016 n. 90;
- VISTA** la comunicazione trasmessa, a firma congiunta dal Direttore UOC Acquisizione Beni e Servizi e dal Direttore UOC Controllo di Gestione, protocollo n. 77668 del 20 giugno 2017 alla Direzione Generale contenente le linee di adozione del piano straordinario delle procedure di acquisto, agli atti dell'amministrazione;
- la comunicazione protocollo n. 78361 del 21/06/2017 con la quale la Direzione Generale richiede alla UOC Acquisizione Beni e Servizi la predisposizione dei provvedimenti per garantire la continuità e la prosecuzione delle forniture, agli atti dell'amministrazione;
- la delibera n. 899 del 05/10/2017 avente per oggetto "Adozione del Piano Straordinario per razionalizzazione degli approvvigionamenti" contenente le linee di attività per la definizione del processo di normalizzazione degli acquisti per la ASL Roma I;
- la nota prot. n. 88300 del 14/06/2019, con la quale è stata affidata alla Dr.ssa Cristina Franco la Direzione dell'UOC Acquisizione Beni e Servizi dell'ASL Roma I;
- RISCONTRATE** la Circolare ASL n. 5 del 3/09/2018 – *Appalti di servizi – modalità da seguire per la validità delle variazioni nella quantità e nella durata* – con la quale venivano disciplinate le modalità da seguire per procedere, in presenza dei necessari supporti normativi, alle variazioni in aumento o in diminuzione degli appalti nella durata e/o negli importi individuando nella figura del RUP 2 il soggetto deputato a predisporre e ad apporre il relativo atto deliberativo;
- la Circolare ASL n. 7 del 7/12/2018 – *Linee guida aziendali per l'esecuzione dei contratti d'appalto – rettifica ed integrazione alla Circolare n. 5 del 3/09/2018 "Appalti di servizi – modalità da seguire per la validità delle variazioni nella quantità e nella durata"* con la quale il compito di adottare il provvedimento deliberativo, a modifica di quanto stabilito nella Circolare n. 5, veniva ricondotto al RUP 1, sulla base di richiesta adeguatamente motivata e sottoscritta dal RUP 2 e dal DEC;
- PREMESSO** che la ASL Roma I è un soggetto giuridico pubblico, sorto in data 01/01/2016 a seguito della fusione tra la ex ASL Roma A, la ex ASL Roma E e l'Azienda Ospedaliera San Filippo Neri, con un bacino di utenza che comprende i Municipi di Roma Capitale n. I, II, III, XIII, XIV e XV;
- che, a partire dall'01/01/2016, è stato attivato un profondo cambiamento dell'assetto organizzativo delle Aziende costituenti il nuovo soggetto giuridico finalizzato a superare la frammentazione organizzativa preesistente;
- che il trasporto disabili a fini riabilitativi rientra tra le attività sociosanitarie integrate declinate all'art. 3 septies della Legge 1992/502: in particolare al comma 7 della disposizione

in parola, è prevista un'integrazione tra la duplice natura, sociale e sanitaria, di tale servizio, con conseguente interferenza di attribuzioni e di funzioni fra Comuni ed ASL;

che ad oggi presso la Asl Roma I è in essere un contratto con la ditta Meditral Soc. cons. avente ad oggetto il servizio di trasporto utenti diversamente abili, residenti nel territorio della Asl Roma I, che hanno necessità di frequentare centri accreditati ex art. 26 L. 833/78 nell'ambito delle attività di riabilitazione, e che sono impossibilitati a raggiungere, dal proprio domicilio ed autonomamente, detti centri;

che detto contratto è stato affidato con deliberazione n. 1072 del 22.12.2016 per il trasporto disabili residenti nel territorio della ex ASL Roma E, per il periodo 01.01.17-31.12.2019, per un l'importo triennale presunto pari ad € 7.626.115,73 IVA inclusa;

CONSIDERATO che la citata deliberazione 1072/2016 non prevedeva l'espletamento del servizio nel territorio della ex ASL Roma A, in quanto la gara era stata indetta con deliberazione n. 84 del 10.02.2015 in epoca precedente all'istituzione della ASL Roma I;

che, relativamente alla ex ASL Roma A, il contratto avente ad oggetto il servizio di trasporto disabili risultava scaduto in data 31.03.2017;

che, pertanto, con deliberazione n. 789 del 09.08.2017 è stato disposto l'affidamento in estensione contrattuale, a partire dal 01.08.2017 per il territorio della ex ASL Roma A, alla soc. consortile Meditral, ai sensi dell'art. 311, comma 1, 2 lett. a) e comma 4 del DPR 207/2010, ai prezzi ed alle medesime condizioni previste nella deliberazione n. 1072 del 22.12.2016 per n. 78 utenti, fino alla concorrenza dell'importo di € 1.801.388, 94 IVA compresa;

TENUTO CONTO che la nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio di trasporto degli utenti diversamente abili nel territorio della ASL Roma I, dal proprio domicilio presso i centri di riabilitazione, inserita nella pianificazione biennale 2019-2020 di cui al DCA n. U00255 del 4 luglio 2019 tra le gare da indire in forma autonoma, non è stata autorizzata dalla Centrale Acquisiti Regionale in quanto prevista tra le procedure di gare centralizzate;

che, contrariamente alle motivazioni del diniego espresso nel citato DCA n. U00255/2019, la gara di cui trattasi non compare nella programmazione delle gare centralizzate di cui all'allegato a del DCA medesimo;

che, pertanto, la Asl Roma I con nota prot. n. 132136 del 23.09.19 (All.1), ha ribadito alla Regione Lazio la necessità di autorizzare l'indizione di una procedura di gara autonoma biennale, per un importo a base d'asta annuo pari ad € 3.000.000,00, in ragione dell'esigenza di assicurare la continuità del servizio anche in considerazione dell'approssimarsi della scadenza contrattuale del 31.12.2019;

DATO ATTO che ad oggi non è pervenuto riscontro da parte della Regione Lazio e che la suddetta iniziativa di gara, seppur in corso di svolgimento, sarà revocata in caso di sopraggiunto parere negativo da parte della Direzione Centrale Acquisiti;

che la Suprema Corte di Cassazione, a Sezioni Unite, con Sentenza n. 29 agosto 2017 n. 20494 ha cristallizzato il principio secondo il quale *"la spesa del trasporto (disabili ndr.) deve essere ripartita in maniera paritaria tra i soggetti coinvolti nel servizio, AUSL e Comuni, pur non essendo tenuti in via esclusiva all'onere economico del servizio stesso"*.

che la Regione Lazio-Direzione Regionale Salute e Politiche Sociali- Area Politiche per l'inclusione, con nota acquisita al prot. ASL Roma I n. 13815 del 01.02.2018 (All.2), richiamando detta pronuncia, ha precisato che *"l'assenza di una disciplina regionale in materia*



non crea alcun vuoto normativo alla luce della Sentenza della Suprema Corte di Cassazione, pur in assenza di protocolli di intesa o accordi tra ASL e Comuni” chiedendo contestualmente “ai soggetti erogatori del servizio di dare continuità al servizio di trasporto e attenersi scrupolosamente a quanto previsto dalla normativa ed a quanto statuito dalla Corte di Cassazione, onde evitare il venir meno dei diritti costituzionalmente garantiti ai cittadini in particolare situazione di bisogno”;

che, con la citata nota prot. 132136 del 23.09.19, la Asl ha altresì comunicato alla Regione l'avvio di incontri con il Comune di Roma – Assessorato alla Persona, Scuola e Comunità Solidale- Dipartimento Politiche Sociali, Sussidiarietà e Salute, per addivenire alla predisposizione di un protocollo di intesa, volto alla definizione dei criteri e delle modalità di ripartizione della spesa tra Comune ed ASL derivante dal servizio di trasporto disabili;

che in esito all'incontro tenutosi in data 14.11.2019 con Roma Capitale- Dipartimento Mobilità e Trasporti e Assessorato alla Città in movimento, attesa la complessità della materia e l'opportunità di assicurare una regolamentazione uniforme della stessa, la Asl Roma I, con nota prot. n. 164681 del 27.11.19 (All.3) ha rappresentato alla Regione Lazio la necessità di favorire un adeguato coordinamento con il gruppo di lavoro costituito dalla Regione con la finalità di emanare le Linee guida regionali in materia;

STABILITO

pertanto che, coerentemente alle indicazioni regionali di cui alla citata nota prot. n. 13815 del 01.02.2018, ASL Roma I e Roma Capitale concorreranno paritariamente alle spese per il trasporto disabili e conseguentemente, in esito all'aggiudicazione della gara, sarà demandata alla UOC Bilancio e Contabilità l'emissione delle fatture attive nei confronti dell'ente coobbligato in solido, per il recupero della quota di spettanza di Roma Capitale;

VISTA

la nota prot. n. 170825 del 09/12/2019 (All.4), con cui la UOC Logistica ha richiesto l'indizione di una procedura di gara per l'affidamento del servizio di trasporto degli utenti diversamente abili residenti nel territorio della ASL Roma I, trasmettendo contestualmente il relativo Capitolato tecnico;

RITENUTO

necessario procedere alla indizione di una gara a procedura aperta telematica suddivisa in due lotti, ai sensi degli artt. 40 e 60 del D.Lgs n. 50/2016 per l'affidamento biennale, eventualmente prorogabile per 1 anno, del servizio di trasporto degli utenti diversamente abili nel territorio della ASL Roma I, dal proprio domicilio presso i centri di riabilitazione, per un importo pari ad € 3.000.000,00 annui + IVA

Lotto 1: servizio di trasporto utenti diversamente abili residenti presso i Municipi 1,2,3: importo a base di gara € 1.590.876,00 + IVA

Lotto 2: servizio di trasporto utenti diversamente abili residenti presso i Municipi 13,14,15: importo a base di gara € 1.409.124,00 + IVA

da aggiudicare secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa:

che, stante l'importo posto a base d'asta, la procedura di scelta del contraente da attuare è la procedura aperta telematica, ai sensi del combinato disposto cui agli artt. 60 e 52 del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50 nonché ai sensi del Codice dell'Amministrazione digitale di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005 n. 82 e s.m.i. e che, pertanto, la presente procedura di gara verrà espletata tramite piattaforma telematica della Centrale Acquisti Regione Lazio denominata STELLA (Sistema Acquisti Telematico);

VISTA

la documentazione di gara allegata al presente provvedimento, che ne costituisce parte integrante, come di seguito elencata (all.5):

- Bando di Gara;
- Estratto di Gara;

Disciplinare di gara, con in seguenti allegati:

- Allegato 1 – Domanda di partecipazione;
- Allegato 2 – DGUE (da compilare a sistema)
- Allegato 3 – Capitolato tecnico
- Allegato 4 – Tabella parametri qualità
- Allegato 5 – Patto di integrità
- Allegato 6– Schema dichiarazione concordato preventivo
- Allegato 7– Schema di contratto
- Allegato 8 – Schema Offerta Economica;
- Allegato 9 – Pattauzioni sul trattamento dei dati personali;
- Allegato 10 – Informativa privacy
- Allegato 11 – Modulo per l'attestazione pagamento imposta di bollo;

CONSIDERATO altresì che, con la citata nota prot. n. 170825 del 09/12/2019, la UOC Logistica, in considerazione dell'imminente scadenza del contratto in essere con la Meditral soc.cons., fissata al 31.12.2019, e nelle more dell'indizione della nuova gara, ha richiesto espressamente la proroga del servizio per mesi sei, dal 01.01.2020 al 30.06.2020, per un importo di € 1.513.866,82 IVA inclusa;

che la proroga di cui sopra è disposta al fine di:

- ✓ garantire la regolare prosecuzione dei servizi pubblici erogati in favore degli utenti delle strutture sanitarie dell'ASL Roma I;
- ✓ assicurare il costante ed ininterrotto rispetto degli elevati *standard* qualitativi caratteristici dell'ASL Roma I;
- ✓ evitare l'insorgere di gravi e potenzialmente irreparabili pregiudizi per l'interesse pubblico al godimento delle funzioni istituzionali affidate all'ASL Roma I;

che la proroga disposta con il presente provvedimento è sottoposta a clausola risolutiva espressa in caso di aggiudicazione nell'intertempo della relativa gara aziendale in quanto la proposta relativa alla prosecuzione del rapporto contrattuale deriva esclusivamente dalla necessità di non interrompere il servizio ritenuto essenziale per l'azienda;

VISTO lo schema di atto di sottomissione allegato al presente atto (All. 6);

ATTESTATO che il presente provvedimento, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza è totalmente legittimo ed utile e proficuo per il servizio pubblico, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 1 della legge 20 del 1994 e ss.mm.ii., nonché alla stregua dei criteri di economicità e di efficacia di cui all'art. 1 comma 1 della legge 241/1990 e ss.mm.ii.

PROPONE

Per i motivi e le valutazioni sopra riportate, che formano parte integrante del presente atto:

di indire una gara a procedura aperta telematica suddivisa in due lotti, ai sensi degli artt. 40 e 60 del D. Lgs n. 50/2016, per l'affidamento biennale, eventualmente prorogabile per un anno, del servizio di trasporto degli utenti diversamente abili nel territorio della ASL Roma I, dal proprio domicilio presso centri riabilitativi, per un importo posto a base di gara pari ad € 3.000.000,00 annui oltre IVA:

Lotto 1: servizio di trasporto utenti diversamente abili residenti presso i Municipi 1,2,3: importo a base di gara € 1.590.876,00 + IVA

Lotto 2: servizio di trasporto utenti diversamente abili residenti presso i Municipi 13,14, 15: importo a base di gara € 1.409.124,00 + IVA







di prevedere, per la natura del servizio che costituisce oggetto della procedura in trattazione, che la procedura sarà aggiudicata in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del Codice;

di approvare, conseguentemente la documentazione di gara, allegata al presente provvedimento e del quale costituisce parte integrante, come di seguito elencata:

Bando di Gara;

Estratto bando di Gara;

Disciplinare di gara, con in seguenti allegati:

Allegato 1 – Domanda di partecipazione;

Allegato 2 – DGUE (da compilare a sistema)

Allegato 3 – Capitolato tecnico

Allegato 4 – Tabella parametri qualità

Allegato 5 – Patto di integrità

Allegato 6 – Schema dichiarazione concordato preventivo

Allegato 7 – Schema di contratto

Allegato 8 – Schema Offerta Economica;

Allegato 9 – Pattuizioni sul trattamento dei dati personali;

Allegato 10 – Informativa privacy

Allegato 11 – Modulo per l'attestazione pagamento imposta di bollo;

di provvedere alle pubblicazioni dell'allegato bando di gara, così come previsto dall'art. 3 del Decreto Ministeriale Infrastrutture e Trasporti, del 2 dicembre 2016, sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e, per estratto, su due quotidiani aventi divulgazione nazionale e due di rilevanza locale, nonché sul sito informativo aziendale;

di riservarsi di procedere alla revoca della presente procedura qualora dovessero intervenire disposizioni relativamente all'espletamento della presente procedura da parte della Regione Lazio e/o in caso di soprappiunto parere negativo da parte della Direzione Centrale Acquisti;

di stabilire che, coerentemente alle indicazioni regionali di cui alla citata nota prot. n. 13815 del 01.02.2018, ASL Roma I e Roma Capitale concorreranno paritariamente alle spese per il trasporto disabili e conseguentemente, in esito all'aggiudicazione della gara, sarà demandata alla UOC Bilancio e Contabilità l'emissione delle fatture attive nei confronti dell'ente coobbligato in solido, per il recupero della quota di spettanza di Roma Capitale;

di garantire la prosecuzione del rapporto contrattuale in essere con la ditta Meditral, nelle more dell'espletamento della gara indetta con il presente provvedimento, per un periodo di mesi sei, dal 01/01/2020 al 30/06/2020, per un importo complessivo di €1.513.866,82 Iva inclusa;

di contabilizzare la spesa presunta di €1.513.866,82 Iva inclusa sul conto economico n. 502020107 – Servizi Trasporti (non sanitari) del Bilancio 2020;

di prevedere che la proroga disposta con il presente provvedimento è sottoposta a clausola risolutiva espressa in caso di aggiudicazione nell'intertempo della relativa gara aziendale in quanto la proposta relativa alla prosecuzione del rapporto contrattuale deriva esclusivamente dalla necessità di non interrompere il servizio ritenuto essenziale per l'azienda;

di demandare al DEC, individuato nella persona della Dr.ssa Maria Rosaria Romagnuolo, Direttore Distretto I, e al RUP 2, Ing. Paola Brazzoduro, Direttore UOC Logistica, ogni adempimento conseguenziale nel rispetto della normativa vigente;

di approvare lo schema di Atto di sottomissione;



di **disporre** che il presente atto venga pubblicato in versione integrale nell'Albo Pretorio on line aziendale ai sensi dell'art. 32, comma 1, della legge 18.06.2009 n. 69.

Il Responsabile del
Procedimento

Dr.ssa Cristina Franco

Il Responsabile della UOC
Acquisizione Beni e Servizi

Dr.ssa Cristina Franco

Il Direttore del Dipartimento
Tecnico Patrimoniale

Ing. Paola Brazzoduro

IL DIRETTORE GENERALE

In Virtù dei poteri previsti:

- dall'art. 3 del D. Lgs. n. 502/1992 e ss.mm.ii.;
- dall'art. 8 della L. R. n. 18/1994 e ss.mm.ii.;

nonché delle funzioni e dei poteri conferitigli con Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00250 del 23/11/2016 e con Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00241 del 03/10/2019;

Letta la proposta di delibera sopra riportata presentata dal Dirigente Responsabile dell'Unità in frontespizio indicata;

Preso atto che il Direttore della Struttura proponente il presente provvedimento, sottoscrivendolo, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza è totalmente legittimo, utile e proficuo per il servizio pubblico ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 1 della Legge n. 20/1994 e successive modifiche nonché alla stregua dei criteri di economicità e di efficacia di cui all'art. 1, comma 1, della Legge n. 24/1990 e successive modifiche ed integrazioni;

Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario riportati in frontespizio;

DELIBERA

di indire una gara a procedura aperta telematica suddivisa in due lotti, ai sensi degli artt. 40 e 60 del D. Lgs n. 50/2016, per l'affidamento biennale, eventualmente prorogabile per un anno, del servizio di trasporto degli utenti diversamente abili nel territorio della ASL Roma 1, dal proprio domicilio presso i centri di riabilitazione, per un importo posto a base di gara pari ad € 3.000.000,00 annui oltre IVA:

Lotto 1: servizio di trasporto utenti diversamente abili residenti presso i Municipi 1,2,3: importo a base di gara € 1.590.876,00 + IVA

Lotto 2: servizio di trasporto utenti diversamente abili residenti presso i Municipi 13,14,15: importo a base di gara € 1.409.124,00 + IVA

di prevedere, per la natura del servizio che costituisce oggetto della procedura in trattazione, che la procedura sarà aggiudicata in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2, del Codice;

di approvare, conseguentemente la documentazione di gara, allegata al presente provvedimento e del quale costituisce parte integrante, come di seguito elencata:

Bando di Gara;

Estratto bando di Gara;

Disciplinare di gara, con in seguenti allegati:

Allegato 1 – Domanda di partecipazione;

Allegato 2 – DGUE (da compilare a sistema)



- Allegato 3 – Capitolato tecnico
- Allegato 4 – Tabella parametri qualità
- Allegato 5 – Patto di integrità
- Allegato 6– Schema dichiarazione concordato preventivo
- Allegato 7– Schema di contratto
- Allegato 8 – Schema Offerta Economica;
- Allegato 9 – Pattuizioni sul trattamento dei dati personali;
- Allegato 10 – Informativa privacy
- Allegato 11 – Modulo per l'attestazione pagamento imposta di bollo;

di provvedere alle pubblicazioni dell'allegato bando di gara, così come previsto dall'art. 3 del Decreto Ministeriale Infrastrutture e Trasporti, del 2 dicembre 2016, sulla Gazzetta Ufficiale della Comunità Europea e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e, per estratto, su due quotidiani aventi divulgazione nazionale e due di rilevanza locale, nonché sul sito informativo aziendale;

di riservarsi di procedere alla revoca della presente procedura qualora dovessero intervenire disposizioni relativamente all'espletamento della presente procedura da parte della Regione Lazio e/o in caso di sopraggiunto parere negativo da parte della Direzione Centrale Acquisti;

di stabilire che, coerentemente alle indicazioni regionali di cui alla citata nota prot. n. 13815 del 01.02.2018, ASL Roma 1 e Roma Capitale concorreranno paritariamente alle spese per il trasporto disabili e conseguentemente, in esito all'aggiudicazione della gara, sarà demandata alla UOC Bilancio e Contabilità l'emissione delle fatture attive nei confronti dell'ente coobbligato in solido, per il recupero della quota di spettanza di Roma Capitale;

di garantire la prosecuzione del rapporto contrattuale in essere con la ditta Meditral, nelle more dell'espletamento della gara indetta con il presente provvedimento, per un periodo di mesi sei, dal 01/01/2020 al 30/06/2020, per un importo complessivo di €1.513.866,82 Iva inclusa;

di contabilizzare la spesa presunta di €1.513.866,82 Iva inclusa sul conto economico n. 502020107 – Servizi Trasporti (non sanitari) del Bilancio 2020;

di prevedere che la proroga disposta con il presente provvedimento, è sottoposta a clausola risolutiva espressa in caso di aggiudicazione nell'intertempo della relativa gara aziendale in quanto la proposta relativa alla prosecuzione del rapporto contrattuale deriva esclusivamente dalla necessità di non interrompere il servizio ritenuto essenziale per l'azienda;

di demandare al DEC, individuato nella persona della D.ssa Maria Rosaria Romagnuolo, Direttore Distretto 1., e al RUP 2, Ing. Paola Brazzoduro, Direttore UOC Logistica, ogni adempimento conseguenziale nel rispetto della normativa vigente; di approvare lo schema di Atto di sottomissione;

di disporre che il presente atto venga pubblicato in versione integrale nell'Albo Pretorio on line aziendale ai sensi dell'art. 32, comma 1, della legge 18.06.2009 n. 69.

La Struttura proponente provvederà all'attuazione della presente deliberazione curandone altresì la relativa trasmissione agli uffici/organismi rispettivamente interessati.

IL DIRETTORE GENERALE

Dr. Angelo Tanese



Att. 1)

ALL. 1



DIREZIONE GENERALE
ASL Roma 1 132136 del 23/09/19

Direzione Regionale Centrale Acquisti
Pec:centraleacquisti@regione.lazio.legalmail.it
Pec:progconsumisanitari@regione.lazio.legalmail.it
Alla c.a. del Direttore Dott. Salvatore Gucci
Alla c.a. del Dott. Donato Cavallo

Direzione Regionale Salute e Integrazione Socio Sanitaria
Pec:salute@regione.lazio.legalmail.it
Alla c.a. del Dott. Renato Botti

Oggetto: Trasporto ex articolo 26 legge 833/1978- Servizio di trasporto disabili

Con riferimento all'oggetto si rappresenta che presso la scrivente ASL, a seguito della fusione avvenuta in data 01/01/2016 tra ex Asl Roma A, ex Asl Roma E e ex ACO San Filippo Neri, è in essere un contratto, in scadenza al 31/12/2019, per il trasporto dei pazienti della ex Asl Roma E, successivamente esteso, nei limiti di legge, a una parte dei pazienti della ex Asl Roma A e un rapporto in presa d'atto per i restanti pazienti della ex Asl Roma A.

Tenuto conto che il DCA U00255 del 04/07/2019 "Approvazione della pianificazione biennale 2019-2020 degli acquisti in materia Sanitaria" non ha autorizzato l'espletamento di una procedura di gara autonoma per l'affidamento del servizio di che trattasi, in quanto è prevista una procedura di gara centralizzata della Centrale Acquisti (all.to 4 al DCA), ma che detta procedura non risulta inserita nell'allegato 2 al DCA "Piano delle gare centralizzate 2019-2020", si chiede cortesemente di fornire chiarimenti in merito a tale apparente incongruenza e, al contempo, nella necessità di assicurare la continuità del servizio, eventuale autorizzazione allo svolgimento di una procedura autonoma biennale, per un importo a base d'asta annuo pari ad € 3.000.000,00.

Si rappresenta altresì che, giusta nota prot. 119654 del 22/08/2019, sono stati avviati i contatti con il Comune di Roma -Assessorato alla Persona, Scuola e Comunità Solidale- Dipartimento Politiche Sociali, Sussidiarietà e Salute, al fine di concordare con urgenza un incontro per definire i termini di un protocollo d'intesa per la futura regolamentazione dei criteri e delle modalità di ripartizione della spesa derivante dal servizio di trasporto disabili, alla luce della nota della Regione Lazio - Direzione Regionale Salute e Politiche Sociali - Area Politiche per l'Inclusione - prot. 13815/2018, nonché, in linea con le sopra richiamate indicazioni della Regione Lazio, i criteri di ripartizione della spesa già ad oggi sostenuta dalla scrivente Asl per lo svolgimento del servizio di che trattasi.

Nel restare in attesa di cortese riscontro, si porgono distinti saluti.

Il Direttore
Dipartimento Tecnico Patrimoniale
Ing. Paola Brazzoduro

Il Direttore Amministrativo
Dott.ssa Cristina Matranga

Il Direttore Generale
Dott. Angelo Tanese

ALL. 2)

ALL. 2



DIREZIONE REGIONALE SALUTE E POLITICHE SOCIALI
AREA POLITICHE PER L'INCLUSIONE

Ai Direttori Generali
Aziende Sanitarie Locali del Lazio

Loro indirizzi

Ai Distretti socio sanitari del Lazio

Loro indirizzi

Oggetto: Trasporto ex articolo 26 legge 833/1978.

Sono pervenute alla scrivente direzione diverse sollecitazioni a disciplinare le competenze delle Aziende Sanitarie Locali e dei Comuni in materia di trasporto delle persone disabili frequentanti le strutture semiresidenziali di riabilitazione.

Alla luce di una articolata normativa che si è peraltro evoluta nel tempo, la questione, di particolare rilevanza per i diritti delle persone disabili, va affrontata nel complesso della mobilità sociale e socio-sanitaria, non restringendo l'opportunità alla sola riabilitazione.

Con questo obiettivo è stato costituito un gruppo di lavoro con la finalità di emanare le linee guida regionali in materia, con riferimento alle priorità di accesso agli utenti e al riparto della spesa tra utenti/comuni e Asl.

Nelle more dell'adozione delle linee guida regionali, è peraltro utile fornire le seguenti indicazioni operative, con particolare riferimento al trasporto per le strutture riabilitative (c.d. ex art.26) anche alla luce della ricostruzione esegetica della Corte di Cassazione a Sezioni Unite e Civili, sentenza 29 agosto 2017, n. 20494 (che per opportuna conoscenza si allega integralmente).

La Suprema Corte di Cassazione entra nel merito della questione ricostruendo gli aspetti generali della fattispecie, in particolare sottolinea, secondo un criterio interpretativo della norma, come "occorre indicare in via generale i criteri legali di ripartizione delle attribuzioni e delle competenze amministrative in materia di disabilità e riabilitazione".

Senza voler ripercorrere l'exkursus della Corte di Cassazione, si rileva testualmente come "Il quadro normativo, del tutto univoco anche sotto il profilo diacronico, salvo la precisazione dei criteri di suddivisione della spesa, evidenzia che il trasporto presso i centri di riabilitazione, in quanto inscindibilmente collegato alla prestazione sanitaria riabilitativa, e' attratto funzionalmente alle competenze delle AUSL ma il costo, proprio in virtu' della previsione normativa primaria (L. n. 104 del 1992, articolo 26), deve essere ripartito sulla base di protocolli d'intesa con i Comuni interessati,



da ritenersi obbligati ex lege". La definizione delle attribuzioni e delle competenze e' predeterminata dalla legge ed è espressamente indicato, con previsione legislativa vincolante, che i costi del trasporto costituiscono un'obbligazione concorrente in capo ai due soggetti pubblici interessati. Per quanto concerne il riparto della spesa, in assenza di una disciplina regionale circa i criteri e le modalità con le quali ripartire i costi delle competenze integrate tra Comuni e Aziende Sanitarie Locali, **"la spesa del trasporto deve essere ripartita in maniera paritaria tra i soggetti coinvolti nel servizio, AUSL e Comuni, pur non essendo tenuti in via esclusiva all'onere economico del servizio stesso"**. Occorre precisare, relativamente alla natura della spesa (Corte Costituzionale sentenza n.275/2016) come **"È la garanzia dei diritti incompressibili ad incidere sul bilancio, e non l'equilibrio di questo a condizionarne la doverosa erogazione"** rilevando la stessa a carico degli Enti Locali come obbligatoria.

L'assenza di una disciplina regionale non crea pertanto nessun vuoto interpretativo alla luce della sentenza della Suprema Corte di Cassazione, pur in assenza di protocolli d'intesa o accordi tra Aziende Sanitarie Locali e Comuni.

Con riferimento a quanto scritto, si chiede ai soggetti erogatori del servizio di dare continuità al servizio di trasporto e attenersi scrupolosamente a quanto previsto dalla normativa e a quanto statuito dalla Corte di Cassazione nella sentenza citata, onde evitare il venir meno dei diritti costituzionalmente garantiti ai cittadini in particolare situazione di bisogno.

I Capofila dei distretti sociosanitari e/o i Comuni, nelle more della adozione di Linee Guida regionali, in aderenza con quanto stabilito dalla sentenza della Cassazione citata possono sottoscrivere appositi protocolli d'intesa con le Aziende Sanitarie Locali provvedendo alla copertura della spesa a loro carico con fondi propri di bilancio oppure, previa autorizzazione, con l'utilizzo delle economie di cui ai fondi di programmazione di cui alla DGR 136/2014, come risultanti dalla certificazione trasmessa.

Si resta a disposizione per qualsiasi chiarimento nel merito.

Il dirigente
Antonio Mazzarotto

Il Segretario generale
Andrea Tardiola

Giancarlo Massimi
06/51688283
gmassimi@regione.lazio.it
inclusione@regione.lazio.legalmail.it

DIREZIONE GENERALE

ASL Roma 1 164681 del 27/11/2019

Regione Lazio- Direzione Regionale Salute e
 Politiche Sociali – Area Politiche per l’Inclusione
inclusione@regione.lazio.legalmail.it

Oggetto: Trasporto ex articolo 26 legge 833/1978.

Si fa seguito alla nota di Codesta Regione – Direzione Regionale Salute e Politiche Sociali – Area Politiche per l’Inclusione – prot. 13815/2018, che ad ogni buon fine si allega in copia alla presente, con la quale vengono fornite indicazioni operative sulla ripartizione delle spese tra ASL e Comune relative al trasporto disabili alla luce della Sentenza delle Sez. Unite della Cassazione n. 275/2016, per rappresentare che in data 14.11.2019 si è svolto un incontro preliminare con il Comune di Roma Capitale – Dipartimento Mobilità e Trasporti e Assessorato alla Città in movimento, al fine di avviare le procedure per concordare i termini di un protocollo d’intesa per la futura regolamentazione dei criteri e delle modalità di ripartizione della spesa derivante dal servizio di trasporto disabili, anche con riferimento alla spesa già sostenuta dalla scrivente ASL per il periodo pregresso.

Nel corso del suddetto incontro, stante la complessità della materia di che trattasi, è stata condivisa la necessità, anche al fine di addivenire a una regolamentazione uniforme della stessa, di tener conto dei lavori del gruppo di lavoro costituito da Codesta Regione con la finalità di emanare linee guida regionali in materia, con riferimento alle priorità di accesso agli utenti e al riparto della spesa tra utenti/comuni e ASL.

Si chiede pertanto cortesemente di voler informare se vi siano determinazioni o comunque lo stato di avanzamento dei lavori di tale gruppo, e anche di valutare se possa essere opportuno favorire un incontro con la partecipazione del Comune di Roma e di tutte le ASL presenti sul territorio.

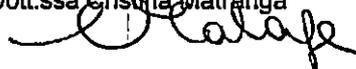
Ci rendiamo in ogni caso disponibili a fornire ogni utile supporto al riguardo.

Distinti saluti

Il Direttore
 Dipartimento Tecnico Patrimoniale
 Ing. Paola Brazzoduro



Il Direttore Amministrativo
 Dott.ssa Cristina Matranga



Il Direttore Generale
 Dott. Angelo Varese



AM. G)

ALL. de



DIPARTIMENTO TECNICO PATRIMONIALE
U.O.C. Logistica

ASL Roma 1 n. 170825 del 09/12/2019

UOC Acquisizione Beni e Servizi
Dott.ssa Cristina Franco

p.c. Dr.ssa Maria Rosaria Romagnuolo
mariarosaria.romagnuolo@aslroma1.it

Dr. Francesco Gangere
francesco.gangere@aslroma1.it

Oggetto: Trasmissione Capitolato Tecnico per l'affidamento del servizio di trasporto degli utenti diversamente abili residenti nel territorio della ASL Roma 1.

Con la presente, al fine di consentire l'indizione della procedura di gara, si trasmette, contestualmente alla presente via mail il Capitolato tecnico, con i relativi allegati ivi compresa la griglia dei criteri per la valutazione della qualità, elaborato per l'affidamento del servizio di trasporto degli utenti diversamente abili residenti nel territorio della ASL Roma I.

Si rappresenta che l'importo a base di gara pari ad € 3.000.000,00 annui oltre IVA graverà sul conto economico 502020107-Servizi trasporti (non sanitari).

Inoltre in considerazione della prossima scadenza dell'appalto in essere con la società Meditral soc. cons., fissata per il 31.12.2019, e nelle more dell'indizione della nuova gara si richiede di prorogare il servizio fino a giugno 2020, quindi per 6 mesi, per un importo di € 1.513.866,82 i.i..

Per quanto riguarda invece il servizio espletato dalla Fausta, sarà cura della Scrivente predisporre la presa d'atto del servizio.

Restando a disposizione, si ringrazia e si porgono cordiali saluti.

Il Responsabile U.O.C. Logistica
Ing. Paola Brazzoduro

L'estensore: A. Violante

ASL ROMA 1
Borgo S.Spirito 3
00193 ROMA
Tel. 06/68351
P.IVA/C.F 13664791004

UOC Logistica
Responsabile Ing. Paola Brazzoduro
Tel. 06 / 6835.2450
e-mail: uoc.logistica@aslroma1.it
Pec: protocollo@pec.aslroma1.it