

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

Registro Generale N. _____ del _____

Registro Struttura N. _____ del _____

OGGETTO: Procedura di gara aperta per l'affidamento del Servizio di Manutenzione delle Aree a Verde e degli Spazi Esterni dei presidi della ASL Roma 1, suddiviso in due lotti. Importo complessivo a base d'asta: € 5.000.000,00 IVA esclusa e comprensivo degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso.
Provvedimento di esclusione.

STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO TECNICO PATRIMONIALE - UOC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

Centro di Costo: BD0101

L'Estensore: SARA DI FELICE

Il presente Atto contiene dati sensibili

L'Atto non comporta impegno di spesa

Il Dirigente e/o il Responsabile del procedimento, con la sottoscrizione del presente atto, a seguito dell'istruttoria effettuata, attestano che l'atto è legittimo nella forma e nella sostanza.

Il Responsabile del Procedimento

UOC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

DIPARTIMENTO TECNICO
PATRIMONIALE

Dott.ssa CRISTINA FRANCO

Dott.ssa CRISTINA FRANCO

Ing. PAOLA BRAZZODURO

Il presente provvedimento si
compone di n.7 pagine di cui n.2
pagine di allegati

IL DIRETTORE DELLA U.O.C. ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

VISTA la deliberazione del Commissario Straordinario n. 1 del 1° gennaio 2016, con la quale si è provveduto a prendere atto dell'avvenuta istituzione dell'Azienda Sanitaria Locale Roma 1 a far data dal 1° gennaio 2016, come previsto dalla legge regionale n. 17 del 31 dicembre 2015 e dal Decreto del Commissario ad acta n. 606 del 30 dicembre 2015;

VISTO il Decreto del Presidente della Regione Lazio T00006 del 10/01/2025, con il quale è stato nominato Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Roma 1, il dott. Giuseppe Quintavalle;

l'atto di autonomia aziendale approvato con Deliberazione n. 1153 del 17 dicembre 2019, recepito con Decreto del Commissario ad Acta n. U00020 del 27 gennaio 2020 e pubblicato sul BURL del 30 gennaio 2020, n. 9, con il quale, tra l'altro, è stato istituito il Dipartimento Tecnico Patrimoniale, di cui fa parte la UOC Acquisizione Beni e Servizi;

RICHIAMATA la Deliberazione n. 179 del 27 febbraio 2020 avente ad oggetto "Atto aziendale adottato con atto deliberativo n. 1153 del 17/12/2019 – Presa d'atto dell'esito positivo del procedimento di verifica regionale- Attuazione del nuovo modello organizzativo" la quale prevede l'attivazione del sopra citato Dipartimento e delle UU.OO.CC. nello stesso ricomprese;

VISTE la Deliberazione n. 138 del 25/02/2025 avente ad oggetto "Sistema aziendale di deleghe e conseguentemente individuazione delle competenze nell'adozione degli atti amministrativi", con la quale, tra l'altro, sono state individuate le competenze nell'adozione degli atti amministrativi;

VISTO il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii;

PREMESSO che con Deliberazione n. 322 del 31.03.2025 la Asl Roma 1 ha indetto una procedura di gara aperta per l'affidamento del Servizio di Manutenzione delle Aree a Verde e degli Spazi Esterni dei presidi della ASL Roma 1, suddiviso in due lotti. Importo complessivo a base d'asta: € 5.000.000,00 IVA esclusa e comprensivo degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;

che gli atti di gara sono stati pubblicati:

- sulla Piattaforma Telematica Stella con registro di sistema PI069952-25;
- in ambito europeo sulla GU S: 65/2025 in data 02.04.2025;
- sulla Piattaforma di Pubblicità a Valore Legale in data 03.04.2025;

che il termine di presentazione delle offerte è stato definitivamente fissato alla data del 13.05.2025 alle ore 12:00;

che in data 13.05.2025 l'Operatore Economico Parchi e Giardini ha inoltrato una comunicazione via PEC, acquisita al protocollo aziendale con n. 81556 del 13.05.2025, nella quale, evidenziata la sussistenza di un presunto malfunzionamento della Piattaforma Telematica di e-procurement utilizzata per lo svolgimento della procedura Stella in fase di caricamento dell'offerta, evidenziando quanto di seguito riportato "*...nella fase di importazione delle buste telematiche della tecnica ed economica, nel caricamento delle medesime firmate digitalmente veniva segnalato il caricamento come anomalo. Dopo aver provato diverse volte all'inserimento, cambiando l'estensione, il browser, firmando in diverse modalità, l'errore continuava a manifestarsi. Pertanto alla luce della scadenza imminente abbiamo inviato comunque l'offerta. Con la presente si chiede di tener presente questo problema sulla piattaforma e se necessario di darci la possibilità di un'eventuale integrazione. Si allega ricevuta di invio offerta*";

che l'operatore economico alla sopra citata pec ha altresì allegato la documentazione di gara dalla quale, tra l'altro, si evince il valore economico offerto nell'ambito della procedura;

CONSIDERATO

che ai sensi dell'art. 25 comma 2 del D.Lgs. n. 36/2023 "le stazioni appaltanti e gli enti concedenti utilizzano le piattaforme di approvvigionamento digitale per svolgere le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici, secondo le regole tecniche di cui all'articolo 26";

che la Regione Lazio impone alle Stazioni Appaltanti l'utilizzo della Piattaforma Telematica Stell@ per lo svolgimento delle procedure di gara;

che pertanto la stazione appaltante ha fatto uso della suddetta Piattaforma di e-procurement anche per la procedura in oggetto;

VERIFICATO

che con registro di sistema PI099370-25, sulla Piattaforma Telematica Stell@ risulta regolarmente caricata l'offerta dell'RTI PARCHI E GIARDINI - IMPRESIT LAVORI SPA - SICILVERDE s.r.l.;

DATO ATTO

che per la procedura in oggetto la stazione appaltante ha stabilito di ricorrere all'inversione procedimentale di cui all'art 107, comma 3 del D. Lgs 36/2023;

che tuttavia, stante la citata comunicazione prot. n. 81556/2025, che nella seduta riservata del 15.05.2025 il RUP della Fase di Affidamento (All.1) ha constatato i fatti di cui in premessa;

CONSIDERATO

che risulta violato il principio di segretezza delle offerte economiche che impone che le stesse debbano restare segrete per tutta la fase procedimentale antecedente alla loro formale apertura;

che tale principio trae fondamento dall'obiettivo di evitare che elementi di valutazione di carattere automatico possano influenzare la valutazione degli elementi discrezionali ed è dunque presidio all'attuazione dei principi di imparzialità e buon andamento dell'azione amministrativa, per garantire il lineare e libero svolgimento dell'iter che si conclude con il giudizio sull'offerta tecnica e l'attribuzione dei punteggi ai singoli criteri di valutazione;

PRESO ATTO

del consolidato indirizzo giurisprudenziale, secondo il quale nei casi in cui la procedura è composta da una valutazione sia dell'offerta tecnica che di quella economica il principio della segretezza comporta che, fino a quando non si sia conclusa la valutazione delle offerte tecniche, che le offerte economiche debbano restare segrete;

altresì della Sentenza del T.A.R. Emilia-Romagna Bologna, Sez. I., 19/03/2025, n. 271 "*In tema di procedura di gara, il principio di auto responsabilità implica che ogni concorrente sopporti le conseguenze di eventuali errori commessi nella presentazione della propria documentazione, in particolar modo quando si tratta di gare gestite in forma telematica, [...] la cui partecipazione comporta la necessità di adempiere con scrupolo e diligenza alle prescrizioni di bando, del disciplinare e delle relative norme telematiche*";

CONSIDERATO

inoltre che l'avvenuta trasmissione nell'ambito della piattaforma di e-procurement di regolare offerta da parte dell'RTI PARCHI E GIARDINI - IMPRESIT LAVORI SPA - SICILVERDE s.r.l. costituisce elemento chiaro di mancata sussistenza di malfunzionamenti di rilievo tale da determinare alcuna alterazione del regolare svolgimento della procedura;

che in merito al paventato malfunzionamento della Piattaforma l'Operatore Economico Parchi e Giardini, secondo il ricorso a normale regola di diligenza, avrebbe potuto ottenere ulteriore e comunque ridondante conferma dell'avvenuto regolare invio della propria offerta tramite i canali indicati nella *lex specialis* e nella piattaforma Stell@, tra cui il *call center* attivo per la soluzione di questioni di natura tecnica;

che nel Disciplinare di gara al “punto 13. Modalità di presentazione dell’offerta e sottoscrizione dei documenti di gara” “l’offerta e la documentazione relativa alla procedura devono essere presentate esclusivamente attraverso la Piattaforma. Non sono considerate valide le offerte presentate attraverso modalità diverse da quelle previste nel presente disciplinare”;

che l’avvenuta presentazione dell’offerta in Piattaforma evidenzia che non vi erano fattispecie ostative alla partecipazione del concorrente in questione né malfunzionamenti tali da incidere su tale facoltà;

che sussistono invece palesi violazioni sia delle regole di diligenza, delle norme di cui alla *lex specialis* da parte del RTI PARCHI E GIARDINI - IMPRESIT LAVORI SPA - SICILVERDE s.r.l.;

VISTO l’art. 3 del D.Lgs del Codice dei Contratti pubblici;

CONSIDERATO che, per le motivazioni sopra addotte nella seduta riservata del 15.05.2025 il RUP della Fase di Affidamento ha infine determinato l’esclusione del RTI PARCHI E GIARDINI - IMPRESIT LAVORI SPA - SICILVERDE s.r.l.;

RITENUTO pertanto opportuno onde garantire il regolare e ordinato svolgimento della gara, indetta con Deliberazione n. 322 del 31.03.2025, nel pieno rispetto dei principi inderogabili di trasparenza e imparzialità, che devono presiedere alle gare pubbliche, approvare l’operato del RUP e procedere all’esclusione del sotto indicato operatore dalla fase della valutazione delle offerte:

- RTI PARCHI E GIARDINI - IMPRESIT LAVORI SPA - SICILVERDE s.r.l.;

PRESO ATTO che per la presente procedura si applica l’inversione procedimentale, così come descritto al “punto 20. Svolgimento operazioni di gara” del Disciplinare di Gara, si procederà a rendere noto alla Commissione Giudicatrice quanto sopra descritto e di non procedere alla apertura e considerazione dell’offerta tecnica presentata dal RTI PARCHI E GIARDINI - IMPRESIT LAVORI SPA - SICILVERDE s.r.l., confermandone l’esclusione nella relativa seduta virtuale da svolgersi sulla Piattaforma Telematica Stella;

ATTESTATO che il presente provvedimento, a seguito dell’istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza è totalmente legittimo ed utile e proficuo per il servizio pubblico, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall’art. 1 della legge 20 del 1994 e ss.mm.ii., nonché alla stregua dei criteri di economicità e di efficacia di cui all’art. 1 comma 1 della legge 241/1990 e ss.mm.ii.

DETERMINA

di approvare l’operato del RUP della Fase di Affidamento di cui al verbale della seduta riservata del 14.05.2025;

di disporre, per le motivazioni richiamate in premessa, in merito alla procedura di gara indetta con Deliberazione n. 322 del 31.03.2025 l’esclusione dell’RTI PARCHI E GIARDINI - IMPRESIT LAVORI SPA - SICILVERDE s.r.l. per violazione del principio di segretezza delle offerte economiche che impone che le stesse debbano restare segrete per tutta la fase procedimentale;

di disporre conseguentemente che la Commissione Giudicatrice non dovrà procedere alla apertura e considerazione dell’offerta tecnica presentata dal RTI PARCHI E GIARDINI - IMPRESIT LAVORI SPA - SICILVERDE s.r.l., confermandone l’esclusione nella relativa seduta virtuale da svolgersi sulla Piattaforma Telematica Stella;

di prendere atto che l’adozione del presente provvedimento non ha rilevanza contabile, in quanto non comporta alcuna spesa;

di provvedere agli obblighi di pubblicazione in materia di contratti pubblici, con la trasmissione dei dati alla BDNCP, che viene assicurata dalla piattaforma di approvvigionamento digitale Stella della Regione Lazio e con l'inserimento sul sito istituzionale, nella sezione "Amministrazione trasparente" del collegamento che rinvia ai dati contenuti nella BDNCP (Deliberazioni ANAC n.263/2023 e n.264/2023);

di disporre che il presente atto non venga pubblicato in versione integrale nell'Albo Pretorio on line aziendale ai sensi dell'art. 32, comma 1, della Legge 18/06/2009, n. 69.

La struttura proponente provvederà all'attuazione della presente Determinazione Dirigenziale curandone altresì la relativa trasmissione agli uffici/organi rispettivamente interessati.

Il Direttore della U.O.C.
Acquisizione Beni e Servizi
Dott.ssa Cristina Franco
Firmato digitalmente

Il Direttore del
Dipartimento Tecnico Patrimoniale
Ing. Paola Brazzoduro
Firmato digitalmente

Verbale seduta riservata n. 1**OGGETTO: PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI MANUTENZIONE DELLE AREE A VERDE E DEGLI SPAZI ESTERNI DEI PRESIDII DELLA ASL ROMA 1, SUDDIVISO IN DUE LOTTI****Premesso che**

con Deliberazione n. 322 del 31.03.2025 la Asl Roma 1 ha indetto una procedura di gara aperta per l'affidamento del Servizio di Manutenzione delle Aree a Verde e degli Spazi Esterni dei presidi della ASL Roma 1, suddiviso in due lotti. Importo complessivo a base d'asta: € 5.000.000,00 IVA esclusa e comprensivo degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso.

Che la scadenza per la presentazione delle offerte sulla Piattaforma Stella è stata fissata per il giorno 13.05.2025 alle ore 12:00.

Tutto quanto sopra premesso:

In data 15.05.2025, alle ore 14.20 circa, presso gli uffici della UOC Acquisizione Beni e Servizi della ASL Roma 1, in Roma, via Ariosto n. 3, la sottoscritta Dr.ssa Cristina Franco, RUP della Fase di Affidamento, ha aperto la prima seduta riservata relativa alla procedura in oggetto.

Il RUP della Fase di Affidamento ha preso atto che l'Operatore Economico Parchi e Giardini ha inoltrato una comunicazione via PEC, acquisita al protocollo aziendale con n. 81556 del 13.05.2025, nella quale, evidenziata la sussistenza di un presunto malfunzionamento della Piattaforma Telematica di e-procurement utilizzata per lo svolgimento della procedura Stella in fase di caricamento dell'offerta, allega ricevuta dell'offerta inviata, così come di seguito riportato *"...nella fase di importazione delle buste telematiche della tecnica ed economica, nel caricamento delle medesime firmate digitalmente veniva segnalato il caricamento come anomalo. Dopo aver provato diverse volte all'inserimento, cambiando l'estensione, il browser, firmando in diverse modalità, l'errore continuava a manifestarsi. Pertanto alla luce della scadenza imminente abbiamo inviato comunque l'offerta. Con la presente si chiede di tener presente questo problema sulla piattaforma e se necessario di darci la possibilità di un'eventuale integrazione. Si allega ricevuta di invio offerta"*;

Che conseguentemente il RUP della Fase di Affidamento prende atto che la stessa contiene documentazione di gara dalla quale, tra l'altro, si evince il valore economico offerto nell'ambito della procedura.

Il RUP della Fase di Affidamento constata che risulta violato il principio di segretezza delle offerte economiche che impone che le stesse debbano restare segrete per tutta la fase procedimentale antecedente alla loro formale apertura.

Tale principio trae fondamento dall'obiettivo di evitare che elementi di valutazione di carattere automatico possano influenzare la valutazione degli elementi discrezionali ed è dunque presidio all'attuazione

dei principi di imparzialità e buon andamento dell'azione amministrativa, per garantire il lineare e libero svolgimento dell'iter che si conclude con il giudizio sull'offerta tecnica e l'attribuzione dei punteggi ai singoli criteri di valutazione.

Il RUP della Fase di Affidamento constata altresì che all'avvenuta presentazione dell'offerta in Piattaforma evidenzia che non vi erano fattispecie ostative alla partecipazione del concorrente in questione né malfunzionamenti.

Pertanto, l'Operatore Economico Parchi e Giardini, secondo il ricorso a normale regola di diligenza, avrebbe potuto ottenere ulteriore e comunque ridondante conferma dell'avvenuto regolare invio della propria offerta tramite i canali indicati nella lex specialis e nella piattaforma Stell@, tra cui il call center attivo per la soluzione di questioni di natura tecnica.

Inoltre, come riportato nel Disciplinare di gara al "punto 13. Modalità di presentazione dell'offerta e sottoscrizione dei documenti di gara" *l'offerta e la documentazione relativa alla procedura devono essere presentate esclusivamente attraverso la Piattaforma. Non sono considerate valide le offerte presentate attraverso modalità diverse da quelle previste nel presente disciplinare*".

Per i motivi sopra riportati, il RUP della Fase di Affidamento esclude l'offerta del RTI PARCHI E GIARDINI - IMPRESIT LAVORI SPA - SICILVERDE s.r.l. dalla procedura di gara.

Considerando che per la presente procedura si applica l'inversione procedimentale, così come descritto al "punto 20. Svolgimento operazioni di gara" del Disciplinare di Gara, si procederà a rendere noto alla Commissione Giudicatrice quanto sopra descritto e di non procedere alla apertura e considerazione dell'offerta tecnica presentata dal RTI PARCHI E GIARDINI - IMPRESIT LAVORI SPA - SICILVERDE s.r.l., confermandone l'esclusione nella relativa seduta virtuale da svolgersi sulla Piattaforma Telematica Stella.

Alle ore 15:00 circa il RUP della Fase di Affidamento dichiara chiusa la seduta riservata.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il RUP della Fase Di Affidamento
Dott.ssa Cristina Franco