

DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

N. 1072 del 01/12/2023

OGGETTO: Approvazione atti ed indizione della procedura negoziata senza pubblicazione di bando, ai sensi e per gli effetti dell'art. 76, comma 2, lett. b), numero 2), del D.Lgs. 36/2023, per l'affidamento, tramite accordo quadro, del servizio di ventiloterapia per pazienti gravissimi. Importo complessivo € 3.876.101,0 IVA esclusa. CIG: LOTTO 1 A030159394 - LOTTO 2 A030160959 - LOTTO 3 A030166E4B		
STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO TECNICO PATRIMONIALE - UOC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI		
Centro di Costo: BD0101 L'Estensore: MARIA ELENA LANCIONE Il presente Atto non contiene dati sensibili		
Il Dirigente e/o il Responsabile del procedimento, con la sottoscrizione del presente atto, a seguito dell'istruttoria effettuata, attestano che l'atto è legittimo nella forma e nella sostanza.		
Il Responsabile del Procedimento <div style="text-align: center;"> Dott.ssa CRISTINA FRANCO <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; margin-top: 5px;"> Firmatario: CRISTINA FRANCO Data: 24/11/2023 14:13:19 CET </div> </div>	UOC ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI <div style="text-align: center;"> Dott.ssa CRISTINA FRANCO <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; margin-top: 5px;"> Firmatario: CRISTINA FRANCO Data: 24/11/2023 14:13:56 CET </div> </div>	DIPARTIMENTO TECNICO PATRIMONIALE <div style="text-align: center;"> Ing. PAOLA BRAZZODURO <div style="border: 1px solid black; padding: 2px; margin-top: 5px;"> Firmatario: PAOLA BRAZZODURO Data: 24/11/2023 15:31:50 CET </div> </div>
L'Atto non comporta impegno di spesa		
Parere del Direttore Amministrativo Dr.ssa Roberta Volpini		
Favorevole	<div style="border: 1px solid black; padding: 2px; margin-top: 5px;"> Firmatario: ROBERTA VOLPINI Data: 27/11/2023 13:17:15 CET </div>	(con motivazioni allegate al presente atto) <div style="text-align: center;"> Non favorevole </div> <div style="border: 1px solid black; height: 30px; width: 100%; margin-top: 5px;"></div>
Parere del Direttore Sanitario Dr. Gennaro D'Agostino		
Favorevole	<div style="border: 1px solid black; padding: 2px; margin-top: 5px;"> Firmatario: GENNARO D'AGOSTINO Data: 27/11/2023 17:29:03 CET </div>	(con motivazioni allegate al presente atto) <div style="text-align: center;"> Non favorevole </div> <div style="border: 1px solid black; height: 30px; width: 100%; margin-top: 5px;"></div>
Il presente provvedimento si compone di n.99 pagine di cui n. 92 pagine di allegati	Il Commissario Straordinario Dr. Giuseppe Quintavalle	<div style="border: 1px solid black; padding: 2px; margin-top: 5px;"> Firmatario: GIUSEPPE QUINTAVALLE Data: 30/11/2023 13:53:54 CET </div>

IL DIRETTORE DELLA U.O.C. ACQUISIZIONE BENI E SERVIZI

- VISTA** la deliberazione del Commissario Straordinario n. 1 del 1° gennaio 2016, con la quale si è preso atto dell'avvenuta istituzione dell'Azienda Sanitaria Locale Roma 1 a far data dal 1° gennaio 2016, come previsto dalla legge regionale n. 17 del 31 dicembre 2015 e dal Decreto del Commissario ad acta n. 606 del 30 dicembre 2015;
- VISTO** l'atto di autonomia aziendale della ASL Roma 1, adottato con Deliberazione n. 1153 del 17 dicembre 2019, approvato con Decreto del Commissario ad Acta n. U00020 del 27 gennaio 2020 e pubblicato sul BURL del 30 gennaio 2020, n. 9, con il quale, tra l'altro, è stato istituito il Dipartimento Tecnico Patrimoniale, di cui fa parte la UOC Acquisizione Beni e Servizi;
- RICHIAMATA** la Deliberazione n. 179 del 27 febbraio 2020 avente ad oggetto *"Atto aziendale adottato con atto deliberativo n. 1153 del 17/12/2019 – Presa d'atto dell'esito positivo del procedimento di verifica regionale- Attuazione del nuovo modello organizzativo"* la quale prevede l'attivazione del sopra citato Dipartimento e delle UU.OO.CC. nello stesso ricomprese;
- VISTO** il Decreto del Presidente della Regione Lazio T00013 del 5 aprile 2023 con il quale è stato nominato Commissario Straordinario dell'Azienda Sanitaria Locale Roma 1, il dott. Giuseppe Quintavalle;
- VISTA** la Deliberazione n. 347 dell'8 luglio 2022 avente ad oggetto *"Sistema aziendale di deleghe e conseguente individuazione delle competenze nell'adozione degli atti amministrativi"*, con la quale sono state individuate le competenze concernenti l'adozione degli atti amministrativi Aziendali;
- VISTO** il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii;
- PREMESSO** che con Deliberazione n. 534 del 20/4/2021 è stata disposta l'aggiudicazione della "gara ponte" a procedura aperta per l'affidamento, tramite accordo quadro, del servizio di Ventiloterapia meccanica domiciliare per le esigenze della Asl Roma 1 - Importo complessivo massimo biennale € 14.995842,50 i.e.;
- che con Deliberazione n. 252 del 26/5/2023, è stato disposto il recepimento della gara comunitaria centralizzata a procedura aperta finalizzata all'acquisizione del servizio di ventiloterapia domiciliare, occorrente alle aziende sanitarie della Regione Lazio, indetta con Determinazione G16565 del 28/12/2021 Importo complessivo 48 mesi di € 28.154.464,80 i.e.;
- che al fine di dare avvio al nuovo servizio affidato con gara centralizzata, con Deliberazione n. 357 del 16/6/2023 è stata disposta la fissazione della data di avvio del cambio appalto, con contestuale proroga degli accordi quadro in essere, al 15/9/2023;
- che in ottemperanza alle prescrizioni dei nuovi accordi quadro plurioperatore regionali, sono stati emessi gli ordinativi parziali corrispondenti ai fabbisogni ad oggi stimati, secondo le regole di ripartizione minime previste dagli atti di gara;

RILEVATO	<p>che da alcuni incontri preliminari condotti con il Distretto 1, è emersa, nell'ambito della tipologia di utenti a più alta complessità di trattamento, l'esigenza di attivare un servizio specifico per alcuni pazienti in carico all'Azienda Sanitaria per i quali si è accertata l'impossibilità per motivi clinici di sostituzione dell'attuale apparecchio di cui usufruiscono per la terapia in essere;</p>
TENUTO CONTO	<p>che ad esito di tali incontri preliminari, con nota protocollo n. 133163 del 14/9/2023 (All. 1) il Responsabile del Distretto 1, ha richiesto l'attivazione di apposita procedura negoziata per l'affidamento del servizio di ventiloterapia domiciliare per pazienti gravissimi, trasmettendo altresì alcuni dati essenziali per la definizione degli atti di gara;</p> <p>che in particolare, accertata l'impossibilità per motivi clinici del distacco e sostituzione dell'attuale apparecchio in dotazione, il servizio riguarderà pazienti affetti da malattie croniche respiratorie con insufficienza respiratoria soggetti a ventilazione invasiva e non invasiva ad alto livello di complessità;</p> <p>che il servizio richiesto, salvo comunque il termine massimo di durata previsto dagli accordi quadro, sarà attivato per tutto il tempo necessario alle cure degli utenti così identificati e comunque fino al momento del distacco delle apparecchiature per motivi tecnici o clinici, certificati dal medico prescrittore, che rendano non più sussistenti le condizioni che giustificano il ricorso alla presente procedura negoziata;</p> <p>che il servizio dovrà comprendere pertanto, oltre al noleggio in continuità degli apparecchi per ventiloterapia già in dotazione ai pazienti gravissimi, ogni altro servizio accessorio di fornitura, trasporto al domicilio del paziente di materiali di consumo e interfacce, e ulteriori servizi accessori di gestione del servizio;</p>
RITENUTO	<p>di adottare, in considerazione della variabilità dei fabbisogni correlati al servizio in questione e della natura della procedura prevista, lo strumento contrattuale dell'accordo quadro con un solo operatore economico, entro i limiti delle condizioni fissate nell'accordo quadro stesso;</p>
PRESO ATTO	<p>che pertanto l'Accordo non fissa il quantitativo dei prodotti in gara, che restano dipendenti esclusivamente dalle esigenze della ASL Roma 1, ma solo il costo delle diverse tipologie di prodotti e che unico limite della fornitura è l'importo complessivo dell'Accordo, il cui aggiudicatario si impegna quindi ad attuare accettando gli ordinativi alle condizioni economiche e contrattuali stabilite, sino alla concorrenza del valore dell'appalto;</p> <p>che l'Azienda non assume alcun impegno a raggiungere tale importo, né a raggiungere alcun valore minimo, e che ogni vincolo ed impegno in capo alla stessa sorgerà solo a seguito della adozione di singoli ordinativi di fornitura, che hanno natura di contratto applicativo dell'Accordo;</p>
CONSIDERATO	<p>inoltre che trattasi di servizio gestito, analogamente a quelli concernenti gli ulteriori utenti soggetti a ventiloterapia, da un'unica Unità Operativa Aziendale, per il quale sono in fase di avvio specifici contratti derivanti dall'adesione alla suddetta iniziativa di acquisto centralizzata regionale;</p>

che tale iniziativa di acquisto rappresenta peraltro un riferimento temporale, tecnico e soprattutto economico di possibile individuazione della strategia di gara relativa a tale procedura negoziata, avendo pertanto l'ASL Roma 1 ritenuto di dovervi fare riferimento per stabilire standard e prescrizioni tecniche minime da rispettare nel corso della gestione del presente appalto, anche a fini di uniformità delle relative forniture e servizi accessori, e standard economici;

che la stazione appaltante si riserva in ogni caso la facoltà di non procedere all'aggiudicazione di singoli lotti nel caso in cui l'offerta, rispetto ai parametri di riferimento utilizzati, non risulti congrua in termini di qualità dell'offerta tecnica presentata e/o del rapporto tra qualità e prezzo al ribasso offerto, considerato peraltro che il presente appalto non prevede in via ordinaria costi di consegna ed installazione delle apparecchiature e costi connessi al noleggio di apparecchiature nuove e/o caratterizzate dalle più innovative tecnologie presenti sul mercato;

CONSIDERATO inoltre che tale procedura di gara non è stata inserita nella proposta di pianificazione biennale 2023-2024, successivamente approvata con DGR n. 683/2022;

che pertanto, con la proposta di approvazione in via di definizione si procederà ad aggiornare di conseguenza il piano degli acquisti di beni e servizi della ASL Roma 1;

VERIFICATO che risultano sussistere tutti i requisiti fissati dall'art. 76, comma 2, lett. b), n. 2) del D.lgs. 36/2023, essendo agli atti delle strutture Aziendali competenti le prescrizioni mediche che indicano la impossibilità per motivi clinici e tecnici del distacco dei macchinari dai pazienti destinatari del servizio appaltato e la conseguente reperibilità del servizio da soggetti specifici e predeterminati;

RITENUTO di indire tramite il Sistema Telematico Acquisti Regione Lazio, una procedura negoziata senza pubblicazione di bando, ai sensi e per gli effetti dell'art. 76, comma 2, lett. b), n. 2), del D.Lgs. 36/2023 finalizzata all'affidamento, tramite accordo quadro, del servizio di ventiloterapia per pazienti gravissimi, suddiviso in tre lotti, per un importo stimato di € **3.876.101,0**, iva esclusa e per la durata di mesi 42;

CONSIDERATO che per la procedura in esame è stata prevista l'aggiudicazione mediante l'applicazione del criterio del minor prezzo, ai sensi dell' art. 108, comma 3, del Codice;

che in particolare tale criterio è giustificato dalla limitata natura dei servizi richiesti, trattandosi di servizi non riguardanti l'installazione di nuove apparecchiature, e la cui congruenza sul piano qualitativo, non essendovi reale concorrenza nel settore, sarà valutata con stretta correlazione ai prodotti offerti nell'iniziativa di acquisto presa a riferimento, determinando in concreto un'ipotesi di cui al ricordato art. 108 d.lgs. 36/2023;

che, come previsto dalla normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge n. 136/2010, in relazione alla procedura in oggetto si è ottemperato alla generazione dei CIG relativi ai singoli lotti;

VISTA la documentazione allegata al presente provvedimento, che ne costituisce parte integrante, come di seguito elencata (All. 2)

- Capitolato Tecnico
- Allegato A – “Elenco prodotti e quantitativi”
- Allegato B – “Caratteristiche minime apparecchi e interfacce”
- Schema di Accordo Quadro
- Disciplinare di gara
- Allegato 1 – Domanda di partecipazione
- Allegato 4 – Informativa Privacy

CONSIDERATO che, con deliberazione n. 484 del 5 agosto 2022 sono state impegnate le somme necessarie a far fronte al pagamento dei contributi di gara dovuti all’Autorità Nazionale Anticorruzione ai sensi dell’art. 1, commi 65 e 67, l. 66/2006, che per la presente procedura è pari ad € 660,00;

VISTA la Deliberazione n. 13 del 19/4/2022 avente ad oggetto “Adozione del Regolamento per la ripartizione degli incentivi per le funzioni tecniche, di cui all’art. 113 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.- Codice dei Contratti Pubblici”;

CONSIDERATO che in applicazione delle percentuali e delle quote di ripartizione previste nel Regolamento, il quadro economico relativo alla presente procedura di gara è il seguente:

a1) Importo a base d'asta	3.876,101,00€
a2) Costi sicurezza	0,00 €
a3) Accantonamento revisione prezzi	24.917,79€
Totale a)	3.901.018,79 €
b) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
b1) incentivi ex art.113, comma 3, D.Lgs. n.50/2016	7.609,56 €
b2) incentivi ex art.113, comma 4, D.Lgs. n.50/2016	1.902,39 €
b3) IVA 4% su importo a base d'asta	156.040,75 €
Totale b)	155.044,04€
IMPORTO TOTALE a) + b)	4.056.062,83€

che il quadro economico tiene conto altresì del contenuto della clausola di revisione prezzi e, ai fini del calcolo della quota di accantonamento e del recente andamento dell’indice ISTAT FOI;

che le specifiche di cui all’art. 15 del Regolamento n. n. 13/2022 sono contenute nell’allegato prospetto “Prospetto di ripartizione quota incentivi” (All. 3);

ATTESTATO che il presente provvedimento a seguito dell’istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza è totalmente legittimo, utile e proficuo per il servizio pubblico ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall’art. 1 della Legge n. 20/1994 e successive modifiche nonché alla stregua dei criteri di economicità e di efficacia di cui all’art. 1, comma 1, della Legge 241/1990 e successive modifiche ed integrazioni;

PROPONE

Per i motivi e le valutazioni sopra riportate, che formano parte integrante del presente atto,

di indire una procedura negoziata senza pubblicazione di bando, ai sensi e per gli effetti dell'art. 76, comma 2, lett. b), numero 2), del D.Lgs. 36/2023, per l'affidamento, tramite accordo quadro, del servizio di ventiloterapia per pazienti gravissimi, divisa in 3 lotti, per una durata di 42 mesi ed importo stimato complessivo di € 3.876.101,0 IVA esclusa;

di prevedere che l'aggiudicazione dell'appalto avverrà mediante l'applicazione del criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 108, comma 3, del Codice;

di approvare la documentazione allegata al presente provvedimento, che ne costituisce parte integrante, come di seguito elencata:

- Capitolato Tecnico
- Allegato A – “Elenco prodotti e quantitativi”
- Allegato B – “Caratteristiche minime apparecchi e interfacce”
- Schema di Accordo Quadro
- Disciplinare di gara
- Allegato 1 – Domanda di partecipazione
- Allegato 4 – Informativa Privacy

di nominare Responsabile Unico del Procedimento per la sola parte relativa alla gestione della procedura di gara, la dott.ssa Cristina Franco, Direttore UOC Acquisizione Beni e Servizi, con i compiti previsti dal d.lgs. n. 50/2016;

di disporre, in conformità all'obbligo fissato dall'articolo 29 del d.lgs. 50/2016, la pubblicazione del presente provvedimento sul “profilo di committente” della ASL Roma 1, sezione “Amministrazione trasparente” e di rendere disponibili tutti gli atti di gara sulla piattaforma informatica del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;

di disporre che il presente atto venga pubblicato in versione integrale nell'Albo Pretorio on line aziendale ai sensi dell'art. 32, comma 1, della legge 18/6/2009, n. 69.

Il Responsabile
del Procedimento
Dott.ssa Cristina Franco
Firmato digitalmente

Il Direttore della U.O.C.
Acquisizione Beni e Servizi
Dott.ssa Cristina Franco
Firmato digitalmente

Il Direttore del
Dipartimento Tecnico Patrimoniale
Ing. Paola Brazzoduro
Firmato digitalmente

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

In Virtù dei poteri previsti:

- dall'art. 3 del d.lgs. 502/1992 e ss.mm.ii.;
- dall'art. 8 della l.r. 18/1994 e ss.mm.ii.;

nonché delle funzioni e dei poteri conferitigli con Decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00013 del 5 aprile 2023;

Letta la proposta di delibera sopra riportata presentata dal Dirigente Responsabile dell'Unità nel frontespizio indicata;

Preso atto che il Direttore della Struttura proponente il presente provvedimento, sottoscrivendolo, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata, nella forma e nella sostanza è totalmente legittimo, utile e proficuo per il servizio pubblico ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 1 della Legge n. 20/1994 e successive modifiche nonché alla stregua dei criteri di economicità e di efficacia di cui all'art. 1, comma 1, della Legge n. 241/1990 e successive modifiche ed integrazioni;

Acquisiti i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario riportati nel frontespizio;

DELIBERA

di adottare la proposta di deliberazione avente per oggetto “*Approvazione atti ed indizione della procedura negoziata senza pubblicazione di bando, ai sensi e per gli effetti dell’art. 76, comma 2, lett. b), numero 2), del D.Lgs. 36/2023, per l’affidamento, tramite accordo quadro, del servizio di ventiloterapia per pazienti gravissimi. Importo complessivo € 3.876.101,0 IVA esclusa. CIG: LOTTO 1 A030159394 - LOTTO 2 A030160959 - LOTTO 3 A030166E4B*” e conseguentemente, per i motivi e le valutazioni sopra riportate, che formano parte integrante del presente atto:

di indire una procedura negoziata senza pubblicazione di bando, ai sensi e per gli effetti dell’art. 76, comma 2, lett. b), numero 2), del D.Lgs. 36/2023, per l’affidamento, tramite accordo quadro, del servizio di ventiloterapia per pazienti gravissimi, divisa in 3 lotti, per una durata di 42 mesi ed importo stimato complessivo di € 3.876.101,0 IVA esclusa;

di prevedere che l’aggiudicazione dell’appalto avverrà mediante l’applicazione del criterio del minor prezzo, ai sensi dell’art. 108, comma 3, del Codice;

di approvare la documentazione allegata al presente provvedimento, che ne costituisce parte integrante, come di seguito elencata:

- Capitolato Tecnico
- Allegato A – “Elenco prodotti e quantitativi”
- Allegato B – “Caratteristiche minime apparecchi e interfacce”
- Schema di Accordo Quadro
- Disciplinare di gara
- Allegato 1 – Domanda di partecipazione
- Allegato 4 – Informativa Privacy

di nominare Responsabile Unico del Procedimento per la sola parte relativa alla gestione della procedura di gara, la dott.ssa Cristina Franco, Direttore UOC Acquisizione Beni e Servizi, con i compiti previsti dal d.lgs. n. 50/2016;

di disporre, in conformità all’obbligo fissato dall’articolo 29 del d.lgs. 50/2016, la pubblicazione del presente provvedimento sul “profilo di committente” della ASL Roma 1, sezione “Amministrazione trasparente” e di rendere disponibili tutti gli atti di gara sulla piattaforma informatica del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;

di disporre che il presente atto venga pubblicato in versione integrale nell’Albo Pretorio on line aziendale ai sensi dell’art. 32, comma 1, della legge 18/6/2009, n. 69.

Avverso il presente atto è ammesso ricorso giurisdizionale innanzi al Tribunale Amministrativo del Lazio nel termine di giorni 30 (trenta) dalla pubblicazione.

Il Responsabile della struttura proponente provvederà all’attuazione della presente deliberazione curandone altresì la relativa trasmissione agli uffici/organi rispettivamente interessati.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO
Dott. Giuseppe Quintavalle
Firmata digitalmente